

单位代码	10602
学号	2005010757
分类号	K26



广西师范大学

硕士学位论文

南京国民政府“两年禁毒、六年禁烟”运动研究

Research on The movement of “two years banning drug, six years banning opium” under Nanjing National government

学院：历史文化与旅游学院
学科专业：中国近现代史
研究方向：社会研究
年级：2005 级
研究生：刘亚军
指导教师：谭肇毅 教授
完成日期：2008 年 4 月

南京国民政府“两年禁毒、六年禁烟”运动研究

专 业：中国近现代史

申 请 人：刘亚军

指导教师：谭肇毅 教授

论文答辩委员会

主席：张海飞

委员：刘小林
刘文俊
唐仁郭
董振有

南京国民政府“两年禁毒、六年禁烟”运动研究

姓名：刘亚军 专业：中国近现代史

年级：2005 级 研究方向：社会研究

指导老师：谭肇毅 教授

内 容 摘 要

近代以来，烟毒问题是中国近代社会严重的社会问题之一，禁烟禁毒成为百年中国的重要话题。南京国民政府在 1935 年至 1940 年发起的“两年禁毒、六年禁烟”运动（也称六年禁政），是一场在中国乃至世界禁毒史上有着不同寻常意义的禁烟禁毒运动。其目标就是从 1935 年起到 1936 年底，以两年为期，彻底禁绝毒品；自 1935 年起至 1940 年底，以六年为期，彻底禁绝鸦片。考察这段历史有着重要的历史意义和现实意义。

文章首先简单回顾了烟毒问题的由来及历届中央政府禁烟举措，从历史的角度透视近代烟毒的严重性；接着分析了南京国民政府在成立初期实施的“寓禁于征”和“断禁”政策及其成效，指出初期禁政没有遏制烟毒泛滥的趋势。而烟毒的继续泛滥，不仅严重损害了中央政府的形象，更引起了国内外各界的不满，遭到国际舆论的谴责，造成国家地位下降，这使南京国民政府的统治面临巨大的压力，被迫探索新的禁烟出路。

出于对烟毒泛滥的遏制，同时也为了筹集“剿共”经费和加强蒋介石个人独裁统治之目的，国民政府军事委员会在对鄂豫皖苏区红军进行“围剿”的同时，接管了这些地区禁烟大权，并逐渐把它扩大到腹地十省四市。在这些地区实施了一套有别于全国其他地区的禁烟机制，其主要特点是用严刑峻法、军事手段强力推行禁政，这为后来六年禁政的开展提供了基本的法律框架和实践基础，是六年禁政的序曲和先期实验，意义重大。

为了统一全国禁烟步骤，杜绝此张彼弛之弊，同时也为了应对他国的责难，提高国际地位，军事委员会接管了全国禁政，在腹地省份禁烟禁毒的基础上，发起了“两年禁毒、六年禁烟”运动。为了保障禁政的顺利进行，国民政府重建了禁政领导机构，禁政大权归军委会；在立法方面，对禁政作了详细的规划，并继续沿用严刑峻法的立法精神，进一步完善烟毒治罪的法律体系，用军法程序审判烟毒案。

这说明南京国民政府依然采用重刑和军事手段来推行禁政。

在六年禁政的具体实施过程，按照规划依步骤实施，分禁种、禁运、禁售、禁吸和禁毒五个方面进行，各个方面相互配合，共同推动禁政的开展。但是，政策在具体的执行过程中，因各种因素的影响，政策不得不一再变通甚至无法执行，制约了禁政的推行。

六年禁政的成效显著，在一定程度上遏制了烟毒的泛滥，大规模的制贩烟毒现象减少。但是由于禁政自身存在缺陷，鸦片税收诱惑，官员腐败，军阀割据，特别是日本推行毒化中国的政策，使六年禁政在推行过程中遇到巨大的阻力和困难，烟毒并没有禁绝，种鸦片，吸毒品，制贩烟毒现象依然存在，禁绝烟毒任重而道远。

南京国民政府禁烟禁毒之所以失败，是因为国家主权丧失，军阀各自为政，政令不畅，使禁政在推行过程中缺乏强有力的中央政府权威来保障；经济上，更是财政拮据、民众贫困，这使南京国民政府处于禁与不禁的两难境地；社会文化上，社会秩序失范、颓废鄙陋文化的盛行，也助长了烟毒的泛滥。

总之，烟毒问题已不是一具简单问题，与当时的政治、经济、社会文化等因素联系在一起，这制约了禁政的推行。只有先进行彻底的社会变革，才可能从根本上解决烟毒问题，而这项任务是国民政府自身难以完成的，这就注定禁政必然要走向失败。

关键词：“两年禁毒、六年禁烟” 烟毒 南京国民政府

Research on the movement of “two years banning drug, six years banning opium” under Nanjing National government

Postgraduate: Liu Yajun

major: Modern Chinese history

Grade: 2005

Research Orientation: Social Studies

Tutor: Professor Tan Zhaoyi

Abstract

The opium drug question has been one of serious society questions in Chinese modern society since Modern China. Banning opium and banning drug has become important topic of a hundred year . The Nanjing National government initiated “two years banning drug , six years banning opium” movement (also called six years prohibition polity), has the unusual significance in Chinese and even in the world suppressing drug history. Its goal was from 1935 by the end of 1936, take two years as the time, completely banning drug thoroughly; From 1935 by the end of 1940, take six years as the time, completely banning the opium thoroughly. Undoubtedly ,inspects this phase of histories means important historic importance and the practical significance.

The article first simply reviewed the origin of opium drug question o and all previous years Central authorities banning action, from historical angle to analyze the gravity of modern times opium drug ; Then analyzed the policy and the result of Nanjing National government in initial period, pointing out that the initial period endured the politics hasn't contained the tendency which the opium drug was in flood poisonously. But opium drug being in flood, not only damaged Central authorities' image seriously, has also caused the domestic and foreign disaffections from all walks of life, encountered the condemnation from the world consensus, caused the national status to drop, this caused the Nanjing National government's rule had to face with the huge pressure, which compelled to explore the new banning smoking outlet.

Stemming from containment which is in flood poisonously to the smoke, simultaneously to collect the “suppresses altogether” funds and to strengthen the Chiang Kai-Shek individual dictatorship rule, the National government Military committee while “encircles” to Hubei Henan, Anhui su’area Red Army, has taken over control these local banning smoking power authority, and expanded to the center ten province four cities gradually. They implemented a set banning mechanism in these areas that different with other national areas, which main feature was with the draconian laws,

military means to carry out the politics. This provide the basic legal framework and the practice foundation to afterward six years prohibition policy, and was the overture and tested ahead of time of six years prohibition policy, which has great significance. .

In order to unify the nation banning smoking step, ceased shortcoming of this other relax, and to deal with other country scolding, simultaneously, improved the international standing, the Military committee took over control the prohibition policy, in the center province banning opium and banning drug foundation, the nation initiated “two year banning drug, six year banning opium” movement. For safeguarding prohibition policy smooth advance, the National government reconstructed the leadership organization and the political power authority turned over to the military council; In the legislative aspect, to make detailed plan of prohibition policy, continued to use the legislative spirit of draconian laws, further consummated the legal framework which the smoke punished poisonously, and placed on trial the smoke drug case with the military law procedure. This indicated that the Nanjing National government still used the severe sentence and the military means carried out prohibition policy.

During the six years’ concrete implementary process of prohibition policy, according to the plan , which divided banning-plant, banning- embargo, banning-sells, banning-attracts and banning drug five aspects to carry on, each aspect coordinated mutually, impeded to the development of prohibition policy. But the policy in the concrete implementation, due to each kind of factor's influence, had to accommodate repeatedly, even unable to execute, which restricted the implement of prohibition policy.

Six years’ prohibition policy achieved remarkable success. It has contained smoke poisonous being in flood to a certain extent. The phenomenon of large-scale make and sell opium drug rarely reduce. But the prohibition policy has own existence flaw, the opium tax revenue enticement, the official corruption, division of the country among warlords, specially Japan carries out the policy drugnational China, that caused six years’ prohibition policy met the huge resistance and difficulty in the process. The smoke poisonous has not completely prohibited, plant opium, take narcotics, make and sell opium drug phenomenon still to exist, therefore prohibits the opium drug completely has a long way to go.

the reason why Nanjing National government banning opium and drug defeat, was that the national sovereignty lost, the warlord did things in their own way, the

government order is impeded, which caused the prohibition policy lack the powerful Central authorities to safeguard in the implement process; In the economic aspect, the uptight finance impoverished populace caused the Nanjing National government in a dilemma situation; In the social culture aspect, the social order deviated from the norm, dispirited superficial cultural being in vogue, which has encouraged smoke poisonous being in flood.

In brief, the opium drug question has already not a simple question, it related to politics, economy, social culture factors,which restricted the implementation of prohibition policy. Only carrying the thorough socialist system first,can possibly fundamentally solve the opium drug problem.Nevertheless the duty was difficult to complete by National government oneself.So that,the prohibition policy was doomed to fail.

key word: “two years banning drug, six years banning opium” opium drug
Nanjing National government

目 录

前言	1
一、研究旨趣及其意义	1
二、目前研究现状评述	2
三、研究思路及方法	4
第一章 二三十年代烟毒泛滥与国民政府的初期禁烟	5
一、烟毒问题的由来及历届中央政府的禁烟举措	5
二、南京国民政府初期禁烟	7
三、烟毒问题上南京国民政府面临的压力	14
第二章 “军管时期”的禁烟	16
一、军委会领导禁烟的由来	16
二、“渐禁”理论的提出	17
三、“剿共”中的禁烟活动	18
四、“军管时期”禁烟的成效和意义	20
第三章 “两年禁毒、六年禁烟”运动的发动	22
一、“两年禁毒、六年禁烟”的由来和目标	22
二、禁烟禁毒机构	23
三、禁烟禁毒立法	25
第四章 “两年禁毒、六年禁烟”运动的实施	32
一、禁种	32
二、禁运	34
三、禁售	37
四、禁吸	38
五、禁毒	40
第五章 “两年禁毒、六年禁烟”运动的成效和问题	43
一、禁烟的成效	43
二、禁烟禁毒运动的局限性	48
三、禁烟禁毒的阻力和困难	50
第六章 国民政府禁烟禁毒最终失败原因分析	57
一、缺乏强有力的中央政府权威来保证禁政的推行	57
二、民众贫困、政府财政拮据制约着禁政的实施	58
三、社会秩序失范，颓废鄙陋文化盛行，助长了烟毒泛滥	60
结语	62
参考文献	63

前　　言

一、研究旨趣及其意义

烟毒^[1]泛滥是近代中国严重的社会问题之一，它给中华民族带来了深重的灾难和深刻的影响。近年来，关于中国近代烟毒史的研究取得了重大进展，出版了一批有学术价值的专著，相关论文无论是在数量上还是在质量上大大超出了以前，在资料的搜集整理方面也是硕果累累。这些研究逐步摆脱了长期以来把近代烟毒问题仅仅作为鸦片战争的背景、时间主要集中在鸦片战争前后的桎梏，使得烟毒史研究领域更加广泛，视野更加宽阔，呈现方兴未艾之势。但是这些研究之中，对南京国民政府的禁烟研究还比较薄弱。南京国民政府成立后，宣称“禁烟”。特别是在1935——1940年发起的“两年禁毒、六年禁烟”^[2]运动，在中国乃至世界禁烟史上都有着深远的意义，但遗憾的是迄今为止还鲜有学者对它进行专门研究。笔者在2006年参加撰写《广西大百科全书》条目释文时，有许多条目是关于近代以来政府的禁烟禁毒活动，翻阅了一些近代禁烟禁毒的资料和论著，发现“两年禁毒、六年禁烟”运动资料非常丰富，在当时无论是中央还是地方，上至中央大员下至平民百姓都很关注这场运动的开展。六年禁烟禁毒是国民政府在全国范围内推行的一场空前规模的禁烟禁毒运动，它是在军委会领导鄂、豫、皖、赣四省“剿共”时在腹地省份推行禁烟禁毒的基础上开展的。为了这场运动国民政府投入了巨大的人力物力和财力，做了充分准备，其禁政立法之多、体系之完善、刑责之重都是史无前例；禁政机构和组织之严密，也是前所未有的；计划之周密、宣传之广泛、查禁惩罚之严厉也是历届禁政之最。但是，这场运动并没有如国民政府所愿彻底禁绝烟毒，铲除百年危害，国民政府为何在这场运动中没有达到目的，其个中原委值得探讨，经验教训值得后人借鉴。故笔者希望通过对这场运动的研究，一方面揭示鸦片烟毒泛滥对近代政治、经济、文化、民众生活等各方面产生广泛而又复杂的影响；另一方面揭示鸦片烟毒泛滥所反映的中国近代社会种种特殊矛盾和复杂的社会问题。

烟毒给近代中国带来的长期灾难性的影响，可以说决不亚于战乱和灾荒，但遗憾的是，人们对近代烟毒的认识，往往局限于生理道德方面。诚然，吸食烟毒会损害身心健康，败坏社会风气，然而，烟毒对近代中国社会造成的影响，决不仅仅是生理和道德方面的问题，其严重性和复杂性要远远超出一般人的想象。从总体上说，我们可以从两方面来认识：第一，烟毒泛滥给近代中国带来的直接危害是惊人的，不仅极大地摧残了中国人的身心健康，而且造成了人力和物质资源无穷无尽的浪费，加剧了近代中国社会的贫困化，成为阻碍中国现代化进程和经济发展社会进步的一个重要问题；第二，烟毒泛

^[1] 本文所指的烟毒，根据南京国民政府有关政策，“烟”专指鸦片烟，又俗称鸦片、烟土、烟膏、土膏等；“毒”专指鸦片以外的毒品，主要有海洛因、吗啡、红丸、白丸等麻醉药品和精神药品。

^[2] 有些学者也称“二年禁毒、六年禁烟”或六年禁政。

滥对近代中国影响的广泛性与复杂性，已远远超过烟毒本身。随着烟毒的长期泛滥，其影响已渗透到中国社会机体的各个方面，可以说遍及政治、经济、军事、外交等各个社会领域和士、农、工、商、兵等各个社会阶层。“一条辫子、一杆烟枪”是近代中国人在大多数外国人心中的形象，被视为国家衰败与民族屈辱的象征。

长期以来，禁烟禁毒一直是近代中国历届政府的中心任务之一。从1729年清朝颁布中国最早的禁烟法令开始，历届中央政府对禁毒禁烟一直都十分重视，作出了种种努力。虽然禁烟也取得了一些成效，然而直至中华人民共和国成立以前，烟毒泛滥的问题始终没有得到有效的遏制。历届政府的禁烟政策，多为治标，而非治本，基层多为敷衍，从不认真贯彻。直至中华人民共和国成立后，仅用三年时间，就基本肃清全国的烟毒。

在改革开放新形势下，一度被禁绝的鸦片流毒，又死灰复燃，并有不断蔓延的趋势，这不能不使人想起近代中国鸦片泛滥成灾的教训。无论是回顾历史还是着眼未来，今天的中国人都不应忘记被称为“东亚病夫”的那段屈辱的历史。重温这段历史，可以从前人在禁烟禁毒的经验中汲取教训，进一步提高全社会同当前逐渐蔓延的吸毒贩毒现象坚决斗争的决心。

二、目前研究现状评述

早在清末就出现了对中国烟毒问题研究的著述。较早的如1896年刊印的李圭的《鸦片事略》（上下卷）。民国时期有关此问题的论述主要有于德恩的《中国禁烟法令变迁史》（大明图书公司，1934年版），罗运炎《毒品问题》（商务出版社，1936年版），李仲公、程维嘉《烟禁问题》（中正书局，1941年版）。以上论著存在论述较为简单，只涉及到烟毒或禁烟禁毒政策，缺乏纵向与横向的比较，没有结合各方面深入研究烟毒问题，这些研究都写于1936年前，对“两年禁毒、六年禁烟”运动涉及不多。当时还有一些忧国忧民的知识分子分别在《东方杂志》《禁毒专刊》《禁毒半月刊》等期刊上发文，从各方面提出见解，号召大家共同抵制烟毒及制定相关政策，如周宪文所写的《中国制烟祸及其救济策》（《东方杂志》第23卷第20号）；俞鸿钧著的《禁烟与救国》（《禁烟专刊》第2期）；吴望及《国难与烟毒》（《禁烟半月刊》第1卷第3期）等；1949年后，陆续有一些涉及近代中国烟毒问题的成果发表，但是多数站在阶级斗争的立场上，缺乏对烟毒问题进行深入的分析。20世纪80年代以来，随着社会史研究的兴起，对鸦片问题的研究有所增多。近十年来，近代烟毒史研究硕果累累，成绩斐然。朱庆葆、蒋秋明、张世杰在《鸦片与近代中国》（江苏教育出版社1996年版）一书着重考察了鸦片种植、贩卖、吸食以及禁烟的各个环节，认真探讨了鸦片问题对近代中国政治经济外交和社会生活等各个方面产生的广泛的影响，是建国以来第一部全面系统研究鸦片问题的力作。蒋秋明、朱庆葆著的《中国禁毒历程》（天津教育出版社1995年版），马模贞王玥钱自强的《中国百年禁毒历程》（经济科学出版社2000年版），系统阐述了从清政府颁布第一部禁烟法令到新中国