

# 新疆地区大麻毒品违法犯罪现状与对策思考

李欣庭

(新疆警察学院, 新疆·乌鲁木齐 830011)

**内容摘要:**新疆地区作为传统的大麻种植和消费地区,新时期大麻毒品违法犯罪有抬头扩大之势,犯罪活动呈现出案件数量逐年上升、大要案增多、犯罪手段新、大麻毒品来源地日趋多元化等特点。为此,必须深入开展宣传教育,加大侦查打击力度,加强区域协作侦查以及加强物流渠道阵地控制和整体联动等措施。

**关键词:**新疆地区;大麻毒品;违法犯罪

**中图分类号:** D917

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1672—6057 (2018) 02—20—05

长期以来,新疆处于“金三角”“金新月”两大毒源地形成的“东西夹击、多头入境、全线渗透”态势。特别是毗邻新疆的“金新月”地区,地处世界毒品、恐怖与动乱冲突频发的交汇点,毒品犯罪与恐怖主义交织勾结,对我国构成严重现实危害。<sup>①</sup>在众多毒品中,被西方国家称为“穷人的毒品”的大麻烟作为最廉价的毒品,目前仍是世界上使用最多、范围最广、广为滥用的毒品之一。新疆作为传统的大麻种植和消费地区,新时期大麻毒品违法犯罪问题有所抬头并有扩大之势,犯罪活动呈现出新的变化和特点。疆内与疆外毒贩相互勾结从事种植、贩卖、运输大麻的犯罪活动日显突出。如何有效打击和控制大麻毒品,成为新疆地区禁毒部门一个亟须解决的问题。

## 一、新疆地区大麻种植现状

### (一) 新疆地区大麻种植的历史渊源

新疆地区种植大麻历史悠久。新疆地处亚温带,受干旱少雨、沙土地等环境影响,非常适合大麻植物的生长。尤其人工种植的大麻植物生长特别旺盛。新疆地处祖国西北边陲,农牧业比较发达,大麻作为经济作物对新疆的贡献是不可磨灭的。食用大麻籽产油率高(大约25%),大麻油口感好。大麻籽还广泛用于饲养鸽子(在新疆农村和城镇养鸽户极为普遍)。麻秆和麻叶可

制作饲料,饲养牲畜,搓制麻绳,编制麻袋。另外,广大农户还将大麻种在田埂上,因其生长迅速,可以起到防风固田的作用,并散发出特殊气味可以祛蚊防虫。大麻还可做医用,如许多民族中医都有用大麻膏配置药材的习俗。部分群众受传统思想的影响,认为种植大麻是祖辈传下来的习惯,种植少量的大麻可以用于防治农作物病虫害、防病治病,对自己生活有一定帮助。据了解,至今仍有很多当地少数民族沿袭了自制大麻药物含服的习惯,嗑食麻籽,吸食麻烟更是司空见惯。<sup>②</sup>

由于新疆历史上形成的大麻种植习俗和加工、吸食大麻的生活习惯,在新疆广大农村地区种植大麻影响深远,难以在短期内完全禁绝。

### (二) 新疆地区大麻种植现状

大麻属于毒品的一种,并具有一定的社会危害性。新疆于1985年开始禁种大麻,于1991年11月2日颁布了《新疆维吾尔自治区禁止大麻毒品条例》。自《条例》颁布以来,新疆地区各级禁毒部门在党委和政府的领导下,每年都开展声势浩大的禁种铲毒专项行动,坚决依法打击和处理违法种植犯罪活动。经过二十余年的不懈努力,虽然已经基本上禁绝了大面积、成片的大麻种植,但是小面积、散在型种植的大麻及野生大麻仍然存在,与全国其他省区相比,仍占较大比重。

收稿日期:2018-03-05

作者简介:李欣庭,女,新疆警察学院刑事技术系讲师,研究方向为侦查学。

① 宋红彬、陈育涛、张昆.20世纪90年代以来新疆毒品问题的质变与禁毒变革[J].新疆社会科学,2012年,(5).

② 阿里甫·司马义.新疆大麻毒品犯罪的特点和对策[J].新疆大学学报(社会科学版),2003年,(4).

近年来，新疆地区种植大麻毒品原植物情况时有发生，从铲除非法种植毒品原植物数量上看，有逐年增长的趋势。全区种植区域整体情况表明，各地中心城区已基本禁绝非法种植毒品原植物，但少数县（市）的偏远地带成为非法种植毒品原植物的活跃区。目前，呈现出农村多，城镇少；庭院多，荒地少；人工种植少，野生自然生长多的种植现状。

## 二、新疆地区大麻毒品屡禁不止的原因

### （一）经济利益的驱使

大麻毒品的价格区内外差异很大，东北地区一千克大麻的价格一般约为700-1000元，新疆地区一般为4000-6000元，零售可达到10000元左右。例如，2014年新疆地区大麻平均批发价格为4711元/千克，同比上升4.25%，平均零售价格为9元/克。2015年新疆地区大麻平均批发价格为4720元/千克，同比增长2.60%，平均零售价格为11元/克，同比增长22.22%。<sup>①</sup>据调查，在大麻毒品犯罪分子中，大部分来自新疆的偏远地区，由于长期受贫困所困扰，加上大麻毒品高额利润的刺激，一些人把贩毒作为脱贫致富的出路，形成了“贫困—贩毒—吸毒—再贫困—再贩毒”的恶性循环怪圈。一些侥幸外流逃脱的毒贩发财之后，在当地一些人眼里成了英雄和榜样，很多人纷纷效仿，他们全然不顾毒贩最终难逃法律制裁的危险，走上贩卖运输毒品的道路，甚至出现家族贩毒现象。

### （二）消费市场的需求

一直以来，新疆大麻制品（麻烟）备受吸毒者青睐。据研究，新疆地区种植的大麻植物及大麻制品（麻烟）中四氢大麻酚含量高于国外大麻有效成分。依照国际统一标准，大麻毒品

（麻烟）从剂型上可分为草本植物大麻，大麻树脂及大麻油三种。新疆麻烟介于上述三种大麻毒品剂型之间。与草本植物大麻相比，含较多的树脂，粘性较大，与大麻树脂相比有含较多的植物碎渣，故也可称为粗制大麻树脂（大麻烟），其四氢大麻酚（THC）含量范围在0.84-6.58之间，均高于国外同类较精致的大麻树脂剂型大麻毒品。这是新疆大麻制品（麻烟）备受吸毒者青睐的主要原因之一。

### （三）法律意识的淡薄

在新疆一些偏远的乡村，由于各方面发展比较落后，当地农民对大麻的危害性、违法性、严重性缺乏认识，致使这些地区种植、加工大麻出现反弹。比如部分农牧民，特别是少数民族总认为罂粟壳治肚子疼来得快，吸大麻可降血脂等思想观念的影响，置国家法律于不顾，铤而走险的种植毒品原植物。

### （四）侦查打击力度的难度大

由于新疆地广人稀，南北疆经济发展水平差异大，对于毒品犯罪的发现辨别能力不同，偏远地区情报线索来源单一滞后，查处难度较大致使新疆地区非法种植毒品原植物的发案数、种植人员及毒品原植物数量均有一定幅度的上升。

## 三、新疆地区大麻毒品违法犯罪现状

### （一）大麻毒品犯罪案件总数逐年上升

目前，受全球毒情形势和国内毒品大气候的影响，新疆地区毒情形势依然比较严峻，禁种铲毒工作面临的形势不容乐观，治理非法种植毒品原植物问题仍是一项长期、艰巨的任务。以海洛因、大麻为代表的传统毒品犯罪活动仍然高位运行，犯罪案件呈逐年上升趋势。如下表：

2010-2015年新疆地区查获大麻毒品违法犯罪情况一览表<sup>②</sup>

年份	案件（起）	抓获犯罪嫌疑人（名）	缴获大麻（千克）
2010	356	409	1082.36
2011	404	453	1561.72
2012	451	486	2086.59

① 新疆禁毒委员会办公室编，新疆禁毒报告[Z]. 2010-2015年。

② 新疆禁毒委员会办公室编，新疆禁毒报告[Z]. 2010-2015年。

续表

年份	案件(起)	抓获犯罪嫌疑人(名)	缴获大麻(千克)
2013	479	552	2165.09
2014	511	581	2615.38
2015	514	593	7820.00

## (二) 毒品大案、要案增多, 单次贩卖数量大

有数据表明: 2012 年全区共破获千克以上大麻毒品案件 106 起, 占大麻毒品案件总数的 23.5%; 2013 年全区共破获万克以上大麻案件 38 起, 缴获大麻 1911.66 千克, 占大麻缴获总量的 88.3%。<sup>①</sup> 例如, 2010 年阿克苏市公安局一案缴获来自吉林长春毒品大麻 151.55 千克, 抓获犯罪嫌疑人 7 名。2012 年 2 月塔城地区和布克赛尔蒙古自治县公安局一案缴获来自黑龙江省哈尔滨市毒品大麻 228.9 千克, 抓获犯罪嫌疑人 1 名。<sup>②</sup> 同年, 和田地区墨玉县公安局抓获 5 名犯罪嫌疑人, 缴获来自黑龙江哈尔滨市大麻 100 千克。乌鲁木齐乌鲁木齐铁路公安局破获一起利用铁路渠道, 从黑龙江哈尔滨将大麻藏匿于食品箱内运至库尔勒进行贩卖的案件, 该案缴获大麻 96.04 千克。

## (三) 大麻毒品来源地日趋多元化

从全区破获大麻案件情况来看, 喀什地区、伊犁州、乌鲁木齐市、阿克苏等地是新疆大麻毒品犯罪活动的重点地区, 其贩毒人员为了实现利益最大化, 直接通过自产自销进行大麻交易活动。2015 年 10 月, 喀什地区公安局禁毒支队根据线索, 破获一起特大制造贩卖大麻毒品案, 抓获犯罪嫌疑人 13 名, 同时捣毁了 5 处非法制造大麻的窝点, 缴获五十二余亩地种植的大麻共 6.05 吨, 大麻原植物 3250 株, 查获运输大麻原植物用的轻卡 1 辆、拖拉机 1 辆, 这是近十年来新疆地区破获个案缴获大麻量最大的案件。<sup>③</sup> 同时, 这些地区的涉毒人员还与吉林、黑龙江、宁夏等地贩毒团伙相勾结, 通过物流寄递, 客运大巴或火车等渠道, 将大麻运至新疆地区进行贩

卖, 且交易量大。近年非法流入新疆地区的大麻毒品大多来自黑龙江、吉林、宁夏、内蒙古、北京、山东、河南、陕西、江西、甘肃等 10 个省市。例如, 2014 年新疆地区缴获来自吉林、宁夏、河南的大麻 715 千克, 占缴获总量的 30%。2015 年缴获来自黑龙江、吉林的大麻 263.98 千克, 占外省大麻流入总量的 78.44%。<sup>④</sup>

## (四) 大麻毒品犯罪手段呈现多样化

目前, 新疆地区的大麻毒品犯罪活动中, 毒品犯罪分子为逃避打击, 不断变换作案手段。手机联络、网上交易、人货分离、大跨度异地交货已成为常用伎俩, 特别是黑恶势力从事毒品犯罪活动、枪毒合流明显增多, 社会危害性加大。一些地方甚至形成雇佣种植、定向收购、毒品加工的犯罪链条, 呈现出团伙化、职业化、智能化等特点。在贩运方式上, 利用物流寄递等合法渠道, 通过物流托运和邮寄物品等, 伪装包装、降低作案风险和贩运成本。在毒品交接上, 通过临时雇佣人员接取毒品来逃避打击。

## (五) 区内外毒贩相互勾结现象日显突出

近几年, 新疆地区通过一轮又一轮的禁毒人民战争, 严厉打击大麻毒品违法犯罪活动, 取得了明显效果。新疆籍毒贩为躲避侦查和打击, 改变策略, 流窜到全国其他地区参与大麻的种植、加工、制造、贩卖等违法犯罪活动。比如前往地理气候和纬度与新疆相近的东北等地区大肆非法种植大麻原植物。通过雇佣当地农民非法种植大麻, 教授他们加工大麻的方法, 而后由新疆籍人员勾结当地毒贩就地收购和向新疆贩卖, 给当地社会稳定和治安造成严重影响。当地禁毒部门虽然给予严厉打击, 但是由于语言不通, 造成调查访问难、侦查讯问难、呈请起诉难, 对其打击的

① 新疆禁毒委员会办公室编. 新疆禁毒报告[Z]. 2010-2015 年。

② 《新疆破获特大毒品案 缴获大麻 288.9 公斤》, 中国新闻网, 2012 年 3 月 7 日。

③ 《新疆查获最大大麻制毒案件 缴获毒品 6 吨》, 央广网, 2015 年 11 月 27 日。

④ 新疆禁毒委员会办公室编. 新疆禁毒报告[Z]. 2010-2015 年。

力度始终提不上去。如新疆地区协助吉林省禁毒部门侦办的一起公安部毒品目标案件过程中，连续破获3起运输大麻案件，共抓获犯罪嫌疑人3名，缴获大麻205.2千克。在该案中，均是新疆地区外流贩毒人员与吉林省涉毒人员相互勾结，从事贩卖、运输大麻犯罪活动。

（六）吸食大麻毒品的人员有增无减，以青少年为主

2012年底，新疆地区登记在册的吸毒人员超过4.89万，吸食大麻毒品人员21392人，占总数的44.4%。从年龄构成来，吸食大麻毒品群体呈现低龄化趋势。2013年新疆地区查获吸食大麻毒品人群中，18—25岁年龄段人群达995人，占查获吸食大麻毒品人员总数的36.98%。<sup>①</sup>上述数据表明，新疆地区滥用大麻毒品人员以35岁以下青少年为主体，并有逐步由农民和社会闲散人员向企业员工、个体老板、学生等各阶层发展蔓延的趋势。

#### 四、有效控制新疆地区大麻毒品违法犯罪的对策思考

##### （一）加强宣传教育，增强法律意识

“禁毒工作、预防为主”，既是多年来国际社会对禁毒工作经验的高度概括和总结，也是《中华人民共和国禁毒法》赋予我们的职责和义务，是禁毒斗争取得最终胜利必须秉持的治本之策。

新疆盛产大麻，所以大麻禁毒宣传教育工作更要加强，特别是对大麻原植物非法种植严重的地区要持续不断地开展宣传教育。充分利用自治区禁毒宣传月活动和“6.26”国际禁毒日的时机，在组织宣传《禁毒法》和《戒毒条例》的同时，拓展宣传渠道，积极发挥广播、电视、报刊等新闻媒体的舆论导向作用，通过科普图展等手段，开展形式多样、内容丰富的禁种铲毒宣传工作，教育广大群众了解非法种植毒品原植物的违法性、对社会的危害性和国家禁种铲毒的决心，不断增强群众的禁种铲毒意识，使“种毒违法、种毒必铲、种毒必究”的观念深入人心。通过向社会公布举报电话，设立专项奖励经费，对提供重大线索和积极协助禁种铲毒的单位和个人，给予一定的奖励等办法，鼓励广大群众检举揭发非法种植

毒品原植物的违法犯罪活动以及吸毒贩毒的情况线索，形成全民参与禁种铲毒斗争的局面。

“禁毒工作教育先行”，打牢基础，防患于未然，必将取得事半功倍的效果。因此，把握禁毒斗争的主动权，牢牢掌控毒品问题的发展趋势，尤其要加强对重点人群和青少年的宣传教育。大麻毒品违法犯罪大都由新疆籍人员参与，这些人大多生活在有种植大麻习俗的地区，懂得种植、加工、制造、大麻毒品的技能，并有吸食的习惯，要加强对这些人群的教育管理和预防工作，将他们纳入工作视线，随时掌握动向。针对青少年吸毒人员数量逐年上升的趋势，要把对中小学生的禁毒预防教育作为禁毒工作的基础工程，积极开展各项活动，使禁毒预防教育走进学校，走进课堂。

同时，让大麻毒品预防教育走进强制戒毒所、治安拘留所、收容教育所、看守所、监狱、工读学校等，加强对特殊人群的大麻禁毒宣传教育工作，使易染毒的特殊人群受到应有教育，提前做好预防工作。

##### （二）动员各方力量，共同开展禁种铲毒工作

全区各级禁毒部门应主动与综治、农业等相关部门加强协作，确定重点整治地区，分析各地非法种植大麻活动的特点、规律及发展趋势，进一步明确工作重点，坚定不移地按照综合治理、标本兼治的工作要求，加大整治工作力度，强化工作措施，落实禁种铲毒工作责任制。大力提升打击非法种植毒品原植物违法犯罪行为的整体合力，封堵大麻毒品来源。要把那些非法种植问题屡禁不止、出现大面积反弹的地区列入禁毒重点整治范围，采取超常规措施，运用一切有效手段，大力进行整治。

充分发挥村级警务室民警群众工作基础，一方面加大宣传力度，另一方面加大踏勘工作力度。基层民警结合大麻毒品原植物生长的季节性特点和地域分布，深入各乡镇场和农村，要在重点区域进行重点排查和现场踏勘，最大限度地压缩非法种植毒品原植物的空间，切实做到消除死角、铲毒务尽。

建立健全信息收集机制。针对种毒地段偏

<sup>①</sup> 《2013年新疆破获2047起毒品案件》，天山网，2014-06-25。

僻，信息来源不畅，建立信息联络员制度，畅通信息渠道，广辟信息来源；针对群众对种毒情况不愿举报、不敢举报，建立举报奖励制度，设立举报电话、举报信箱等，激发群众积极参与的热情，广泛收集涉毒违法犯罪线索。

（三）强化侦查打击手段，形成强大震慑威力

依法从重从快严厉打击是遏制大麻毒品违法犯罪活动蔓延的有效手段。各级侦查缉毒部门要认真贯彻严打方针，大力强化情报收集和侦查破案工作，扩大情报线索来源，适时组织开展对本地大麻毒品消费群体、毒品消费市场的调查摸底，提高发现大麻毒品制造、运输和贩卖渠道的能力，加大对大麻毒品犯罪案件的侦查经营和来源倒查、延伸打击工作力度，坚决打掉组织种毒、集中收购、加工毒品的犯罪团伙，摧毁毒品种植、加工、销售的链条。

要认真贯彻宽严相济的刑事政策，依法严惩非法种植的组织者、收购者、加工者，并加大财产刑处罚力度，彻底打消他们靠种毒发财的念头；对因治病、生活自用等为目的进行零星种毒的违法人员，要坚持教育、感化、挽救方针，依法从轻或减轻处理，努力化消极因素为积极因素。

建立处置违法犯罪活动机制，对已发现的种毒人员严格按有关法律、法规处理，构成犯罪的坚决追究刑事责任，严禁以罚代刑，降格处理，保持对种毒违法犯罪活动的严打高压态势，确保没有毒品原植物流入社会。

完善禁毒立法体系。针对新疆地区的实际情况，尽快出台自治区地方大麻管理办法，比如，按照法律的立案标准，许多非法种植的情况达不到立案标准，所以只能批评教育，造成许多地方铲了又种的现象。对于贩卖、运输、走私、非法持有大麻的数量予以降低，提高打击的法律效果和社会效应。

（四）加强跨省、跨市、跨区域协作侦查

针对新疆地区大麻毒品违法犯罪活动有向内地逐渐扩大的趋势，加强与涉及新疆籍大麻犯罪的省、市相互进行情报交流与共享，与涉案的省、市公安机关禁毒部门建立区域协作工作机制，定期分析研判大麻毒品案件的发案规律和毒情形势，互通情报，协商解决工作中出现的问题，联合制定出台规范性文件，建立责任明晰、

措施有力、监督有效、保障到位的长效机制。形成优势互补的辐射效应，实行双向和多向治理，真正发挥出区域警务协作的强大优势，联手打击和遏制大麻毒品犯罪活动。

（五）加强物流渠道阵地控制和整体联动

随着物流寄递运输业的兴起，依靠物流托运及邮包、邮件快递等贩运大麻毒品的案件呈上升趋势。从近年来发生和破获的案件看，不法分子利用寄递物流渠道运送毒品的各类违法犯罪案件频发，严重危害了国家安全、公共安全和社会稳定。问题发生的原因虽然有多种，但究其根源还是制度执行不到位，管理工作中存在漏洞。一些寄递物流企业和从业人员没有严格执行相关法律规定，未对客户身份进行查验，未依照规定对运输物品进行安全检查，未对运输客户身份、物品信息如实登记，以及安全监管工作不到位、制度不执行、责任不落实等问题的存在，给犯罪分子可乘之机。

各级公安禁毒部门应密切关注利用物流渠道贩毒活动的动向，增强对物流业的阵地控制能力。一是始终保持对寄递物流渠道实施违法犯罪活动的严打高压态势。彻查深挖各类大麻违法犯罪案件，坚决打掉团伙，铲除网络和源头。充分发挥自身优势，加强信息平台建设，进行信息数据分析比对碰撞，提高对违法犯罪的预知、预警、预防能力。二是拓宽情报来源，建立覆盖广、触角深、反应快的情报信息网络，建立健全涉案线索举报奖励机制。鼓励从业人员和广大群众举报违法犯罪线索。对接报的线索，要及时组织甄别、核查，对协助公安机关破案的，要及时兑现奖励。三是公安禁毒部门要积极配合有关部门单位，形成“综治牵头、邮政主管、公安推动、部门联动、企业主责”的工作格局，进一步加强部门协作，形成整体合力，积极会同主管部门深入物流园区、货运站（场）、寄递物流企业开展安全检查，加强对寄递物流行业的安全监管和教育培训。

总之，由于新疆特殊的地理位置、历史渊源及人文因素，大麻毒品犯罪在短期内还不能完全消除，并会带来很多现实危害及衍生出其他违法犯罪问题，有效遏制此类犯罪将成为新疆禁毒部门一项长期而艰巨的任务。

（编辑 冷琪雯）