

关于戒毒工作贯彻落实治本安全观的思考

齐延安（山东省司法厅副厅长兼省戒毒管理局局长）

司法部党组提出治本安全观之后，在司法行政系统引起强烈反响，成为大家热议和思考的重要课题。2017年12月6日，司法部戒毒管理局局长曹学军做客法制网“学习贯彻十九大精神·司法部司局长访谈”节目，强调要在底线安全观的基础上，对标治本安全观的要求，扎实在戒治、矫治上下功夫，真正把吸毒人员矫治为合格“产品”、守法公民。因此，戒毒系统必须认真学习领会、贯彻落实好治本安全观。

一、治本安全观是做好新时期戒毒工作的重要价值导向

（一）治本安全观符合时代要求。党的十八大以来，习近平总书记提出总体国家安全观重大战略思想。人民安全是国家安全的宗旨，是党的性质和宗旨的重要体现，归根到底就是为群众安居乐业提供坚强保障。治本安全观是从司法行政工作实际出发，对总体国家安全观的具体化，反映了对司法行政工作规律认识的深化，体现了对时代发展脉搏的深刻把握。当前，毒情形势十分严峻，毒品危害日益严重。只有回应人民对国家安全、社会安全的新期待，切实帮助吸毒人员戒除毒瘾，为社会输送更多的合格“产品”、守法公民，才能从根本上减少不安全、不稳定的诱因，提高人民的安全感、获得感、幸福感。

（二）治本安全观彰显戒毒工作的价值功能。党的十九大报告指出，随着中国特色社会主义步入新时代，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾已经成为我国社会主要矛盾。毒品滥用损害公民身心健康，破坏家庭幸福，败坏社会风气，危

害国家安全，不符合国家法律法规和社会核心价值要求，与维护人民群众的根本利益背道而驰。着眼于更好满足人民群众对美好生活的需求，运用社会视角和以人为本理念，从“就安全谈安全”的底线安全观，上升为体现“以人为本、科学戒毒、综合矫治、关怀救助”戒毒工作原则的治本安全观，从严防死守式的“机械式”安全，转变为规范有序、常态长效、全面整体的“内涵式”安全，指明了戒毒工作的价值定位和发展方向。

（三）治本安全观体现科学系统思维。党的十九大报告阐明了社会治理一系列带有方向性、根本性的重大问题，明确提出打造共建共治共享的社会治理格局。治本安全观体现了联动融合的系统思维和开放共治的宏观视野。戒毒工作是一项系统的社会工程，需要社会联动、综合矫治。一方面，要统筹安排自身各项工作，使执法管理、教育戒治、医疗康复、队伍建设等工作，共同指向、服务向社会输出合格“产品”目标。另一方面，要围绕合格“产品”回归社会的“软着陆”，强调亲属、衔接部门、社会人士的提前介入，创造有利的教育戒治环境和回归后的良好家庭、生活和工作环境，最大限度降低复吸率，提高戒毒工作共治共享水平。

（四）治本安全观体现戒毒工作规律。治本安全观从监狱工作提出，体现了对监管工作规律的深刻把握。不同于一般的政府职能，监管工作是维护国家安全的重要力量，同时为了避免罪犯危害社会、戒毒人员继续滥用毒品，其本身对安全工作也有较高要求，这是底线安全观的依据所在。治本安全观是对底线安全观的发展，并不是否定安全工作的重要性，也不是否定底线安全的必要性，而是遵循基本规律基础上

的进一步丰富发展。底线安全观与治本安全观辩证统一。没有底线安全,治本安全就会成为无本之木;没有治本安全,底线安全只会停滞不前。只有准确把握底线安全观与治本安全观的辩证关系,才能深刻理解治本安全观的本质要求,避免舍本求末走弯路。

二、当前戒毒工作不适应治本安全观的问题表现

当前,戒毒工作站在了新起点,处于改革发展的关键时期。对标党的十九大精神和治本安全观的要求,山东戒毒工作还存在诸多短板和问题。

(一)教育戒治能力需要增强。一是场所向专业化转型尚未完成。戒毒场所专业化特征不突出,机构设置偏行政化,少数警察对戒毒工作专业性认识不足,激发警察积极性和工作创新性的机制有待进一步健全。二是警察职工专业化水平需要提高。目前,山东省戒毒工作核心专业人员尚未达到70%要求,具有资质的专业人才少,部分人员戒毒专业能力不强。三是场所设施仍有差距。山东省现有场所建成时间长,改造升级的空间小、难度大,四个新建项目正在施工,补齐场所设施的短板尚需时日。

(二)深化改革任务艰巨。一是戒毒执法监督尚需强化。山东省检察机关驻所监督工作尚未破题,戒毒执法监督机制还需完善。二是戒毒工作协作机制有待强化。目前国内外关于戒毒有一项共识,即戒毒人员戒除心瘾至少需要5年时间。强制隔离戒毒只有两年,因此,出所后的跟踪照管至关重要。山东省指导支持社区戒毒社区康复工作尚处于探索阶段,体制不顺问题突出。三是戒毒企业改革任务较重。山东省戒毒企业改革目前处于政策最后争取阶段,下步落实改革任务,建立符合现代企业制度要求的运行机制及与之相应的劳动观等任务繁重。

(三)规范化建设需要持续发力。一是执法管理需要进一步规范。惯性思维、习惯做法仍有市场,警察对规范化建设的认识需要进一步强化。二是底线安全工作碎片化。安全稳定工作领导机构、临时机构名目繁多,安全稳定工作部署、督导、检查协调联动不足,运动式、活动式的工作多,管基础、管长远的机

制相对较少,导致机关力不从心、基层疲于应付。三是专业戒毒缺乏科学规范的量化评估指标。专业戒毒以实践摸索为主,针对戒毒方法有效性的系统化的数据建模、收集、分析等工作刚刚起步,还未形成全面系统、科学规范的数据佐证。

(四)发展不平衡问题依然存在。一是“六疗戒毒”推进不均衡。国学·齐鲁文化戒毒、中医中药戒毒推进较快,医疗服务体系建设、心疗戒毒、体疗戒毒投入精力多,食疗、工疗关注少,有的场所还有缺项。二是队伍不协调问题突出。队伍年龄结构不够合理,学历整体水平不高,如有的单位35岁以下警察只占总数的6%,年轻警察少;戒毒场所全日制本科以上学历人员占比不高,队伍对新要求的适应度不够强。三是信息化建设短板急需补强。山东省戒毒工作信息化应用水平不高,尤其是适应戒毒工作需要的业务软件少,科技对戒毒工作的支撑作用尚未有效发挥。

三、贯彻落实治本安全观的路径思考

司法部党组要求学习贯彻党的十九大精神关键是要学懂弄通做实。贯彻落实治本安全观,同样要在学懂弄通的基础上,结合戒毒工作实际,在做实上下功夫。

(一)在理念转变上下功夫。全面转型以来,工作理念转变成为转型发展的先导条件。治本安全观对戒毒工作提出新要求,工作理念同样需要针对性的调整适应。一是坚持以人民为中心的发展思想。把满足人民日益增长的美好生活需要作为宏观目标,把减少毒品危害、维护社会和谐稳定作为中观目标,把帮助每一名戒毒人员戒除毒瘾、回归社会作为微观目标,不断增强落实治本安全观的自觉性。二是树立开放共治理念。将戒毒工作置于社会治理大局中谋划,进一步明确发挥戒毒工作职能作用的切入点和着力点,更好服务党和国家事业发展。三是树立融合发展理念。围绕为社会输出合格“产品”目标,注重凝聚社会力量,统筹安排各项工作,形成联动机制和长效机制,实现根本性、系统性安全。

(二)在制度构建上下功夫。制度是实现工作目

标路径的细化和固化。落实治本安全观，需要把握其内涵实质，有针对性地进行制度构建。经过近年来的实践完善，尤其是开展规范化建设，戒毒工作形成了较为完善的制度体系。治本安全观为制度建设带来的新要求，一是更加注重衔接性。把安全理念融入制度制定全过程，使制度执行过程和结果更有利于场所安全。二是更加注重人本性。注重调动戒毒人员戒治积极性，避免将制度规定的过僵过紧，促进戒毒人员自我管理和互助管理。三是更加注重成长性。着眼于帮助戒毒人员回归社会的目标，通过合理化的目标激励机制，留出戒毒人员理解、选择和成长的空间，为其回归社会自主生活奠定基础。

（三）在科学戒毒上下功夫。教育戒治是戒毒工作的中心任务，也是实现由底线安全观向治本安全观转变的关键所在。围绕输出合格“产品”理解教育戒治工作，就是要遵循科学戒毒规律，运用医疗、体疗、心疗、食疗、“化”疗、工疗等一切有效的手段和方法，帮助戒毒人员安全生理脱毒、矫正错误认知、恢复身心健康、学会应对心瘾，同时修复家庭、社会关系，增强抵御毒品能力，最终成为守法公民。要强化教育戒治主业地位，在深入推进国学齐鲁文化人心工程、中医中药戒毒工程的基础上，着力强化心疗、体疗、食疗、工疗戒毒探索，不断探索有效的戒毒工作方法。要强化戒毒科研创新，注重加强与社会专家的合作，搭建戒毒科研平台，借鉴多学科知识，运用科学的研究方法，为创新戒毒方法提供理论支撑、智力支持和数据佐证。

（四）在强化保障上下功夫。治本安全观不否定底线安全观，但要求更高效能的底线安全，对场所设施、信息技术应用等要求更高。一方面，科学规划建设场所。按照省司法厅王本群厅长提出的“高起点设计、高标准建设、高效能管理”要求，落实《强制隔离戒毒所建设标准》，吸收戒毒工作实践经验，充分考虑安全稳定、教育矫治、医疗康复等工作需要，合理设计建造各功能区、功能用房，配备符合戒毒工作需要的设施设备，保障治本安全观落实。另一方面，强化信息技术应用。加快监控预警设施的更新升级，

探索将地图、移动互联、数据库、复合定位等智能安防技术引入安全管理，实现对戒毒人员的定位轨迹查询、越界报警等功能，提升安全防控智能化水平。按照戒毒工作特别是科研工作需要，建设戒毒系统数据库、案例库，开发更加实用的业务软件，切实为戒毒工作创新发展提供科技支撑。

（五）在社会衔接上下功夫。治本安全观呼唤开放共治。戒毒工作离不开社会各界的关注支持，戒毒工作成效最终要接受社会环境的考验。《禁毒法》《戒毒条例》规定了强制隔离戒毒、社区戒毒、社区康复、自愿戒毒四种戒毒工作形式，是对不同成瘾人员分类戒治的闭合工作系统。经过两年的强制隔离戒毒，戒毒人员完成生理脱毒，心瘾问题得到有效缓解，出所后能否保持操守，及时有效跟踪照管至关重要。法律规定司法行政机关具有指导支持社区戒毒社区康复的职能，要强化指导站和衔接机制建设，发挥戒毒场所专业优势，给予出所人员及时专业的帮扶指导，提高操守率，降低复吸率。同时，保持强制隔离戒毒工作的开放性，通过社会支持、亲情支持平台建设，给予戒毒人员关怀支持，与戒毒场所形成合力，帮助戒毒人员筑牢抵御毒品的防线。

（六）在专业队伍建设上下功夫。落实治本安全观，核心是要激发人的积极性。一是进一步统一思想认识。引导警察职工深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会把握治本安全观的内涵实质，增强落实治本安全观的行动自觉。二是进一步强化队伍专业化建设。按照司法部的部署要求，积极争取专业人才招录特殊政策，加大核心专业人才招录力度。加强戒毒专业人才培养，培养理论功底深、专业水平高、实战经验丰富的专家型人才，提高落实治本安全观的能力。三是提高队伍战斗力。要严格落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”，健全廉洁风险防控机制，深入开展正风肃纪活动，落实从优待警政策，丰富精神文化生活，以更具凝聚力战斗力的队伍保障治本安全观落实。■

（责任编辑：张文静）