

[报告]

2005 年联合国毒品及犯罪年度报告内容摘要

郝海静^{1*} 刘志民²¹(卡耐基 梅隆大学公共政策管理学院, 美国)²(北京大学中国药物依赖性研究所, 北京, 100083)

1 毒品市场趋势

1.1 世界毒品市场动态

1.1.1 毒品问题变化情况、毒品滥用状况和变化趋势 根据 2005 年的统计, 全球大约有 2 亿人, 相当于全世界 15-64 岁人口的 5% 在过去 12 个月中至少使用了一次毒品。这个数字比去年多出 1500 万。但是, 相对烟、酒等“合法”精神活性物质的使用来说, 这个数字则要低得多(普通成人人群的吸烟率为 30%, 饮酒率约为 50%)。目前大麻(cannabis)使用人数达到了 1.6 亿, 相当于全世界 15-64 岁人口的 4%; 苯丙胺类中枢兴奋剂(amphetamine-type stimulants, ATS)使用人数估计为 3400 万。其中使用苯丙胺者 2600 万人, “摇头丸”者近 800 万, 这一数字比 2004 年世界毒品报告(World Drug Report, WDR)估计的结果要稍低一点, 这反映在东南亚地区(主要是泰国)甲基苯丙胺和北美地区(主要是美国)“迷魂药”(即亚甲基二氧基甲基苯丙胺)使用人数的减少。阿片类(opiate)使用者的数字约为 1600 万(其中约 1100 万人滥用海洛因), 这个数字反映了亚洲阿片类滥用人数的上升趋势。在世界的其他大部分地区没有发现阿片类使用的明显变化。可卡因(cocaine)使用者接近 1400 万 - 有轻微上升。

不足为奇的是, 在全球范围内, 阿片类(主要是海洛因)滥用仍然是引起问题的主要毒品, 其次是可卡因。在大多数欧洲和亚洲地区, 阿片类滥用是主要问题。2003 年, 上述地区中 62% 接受治疗者是海洛因成瘾者。在南美洲, 毒品相关的治疗需求则主要与滥用可卡因有关(占有接受治疗者的 59%)。在非洲, 治疗需求与以前一样, 大部分都与大麻滥用有关(64%)。

最近几年, 在原有模式的基础上, 毒品的治疗需求发生了一些重要的变化: (1) 自 20 世纪 90 年代末, 大麻的治疗需求几乎在所有地区, 包括北美、大洋洲、欧洲、非洲和南美地区有所增加; (2) 在总体毒品治疗需求中, 北美的可卡因治疗需求下降, 但欧洲正在增加; (3) 在总体治疗需求中, 大洋洲地区的阿片类治疗需求在下降, 这是 2001 年澳大利亚海洛因短缺导致的; (4) ATS 的治疗需求在亚洲、欧洲、北美和非洲都有所增加。

联合国成员国通过一个 5 分制的打分系统(显著增加, 有所增加, 没有明显变化, 有所减少, 显著减少)向联合国毒品与犯罪事务办公室(UNODC)提供本国的毒品问题现状与趋势。结果表明, 在全球范围内, 毒品的整体消费情况呈持续上升之势。应说明的是, 尽管如此, 在所有报告的国家中, 2003 年报告毒品使用情况在上升的国家所占的比例(44%)在减少(2000 年占 53%), 同样, 报告毒品使用情况下降的国家所占的比例在上升(2000 年占 21%, 2003 年占 25%)。

根据毒品使用指数(专家意见: 以估计的使用人数为基础进行加权)分析, 2003 年全球主要毒品使用情况为: (1) 大麻的使用在持续上涨; (2) 阿片类和可卡因的使用趋于稳定; (3) ATS 的使用稳中有降。在过去的 10 年中, ATS 和紧随其后的大麻毒品使用都经历了迅速上升阶段。

毒品的缉获情况 2003 年, 一共有 95 个国家向 UNODC 报告了缉获毒品的数量。结果显示: 从 1985 年到 2003 年, 全球毒品缉获数量增加了 4 倍。在最近几年, 除了 2002 年比较例外地突然减少外, 毒品缉获案件一直在 130 万起左右。在缉获的毒品中, 超过一半是大麻, 1/4 是阿片类, 10% 左右是 ATS, 7% 是可卡因。

在过去的 10 年中, 最明显的趋势是缉获的 ATS 增加了。然而, 在 2003 年形势发生了巨大的变化。主要原因是, 2002 年泰国破获了一个大的毒品案

* 通讯地址: Qatar Office SMC 1070

Carnegie Mellon University 5032 Forbes Avenue

Pittsburgh, PA 15289; Email: haohaijing@cmu.edu

件,2003 年缉获的 ATS 毒品数量下降。据估计,去年全球的 ATS 消费也有所下降,所以,ATS 毒品缉获量的减少可能不仅仅是禁毒工作模式变化所带来的结果。

与之相反的是,2003 年缉获的阿片类数量显著地增加了,这主要是与阿富汗阿片产量回升和在阿富汗周边国家缉获了比较多的毒品有关。自从上世纪 90 年代早期,大麻案件就开始上升,2002 年 - 2003 年,大麻缉获案件的增长速度超过了缉获其他毒品的增长速度,这种情况与大麻全球消费量增长相符。可卡因的情况相对稳定。

全球的阿片产量相对稳定,古柯有所减少,随着 ATS 的减少,大麻似乎在上升。目前,全世界罂粟种植面积大约 196 000 公顷,古柯 158 000 公顷。

自上世纪 80 年代阿片产量大幅上升后,从 20 世纪 90 年代初开始,阿片产量基本上稳定在 4000 - 5000 吨。2003 年和 2004 年的产量分别为 4765 吨和 4850 吨。非法毒品市场 87% 的阿片来自阿富汗。这样的趋势表明阿富汗的阿片产量在不断增加。这个数量大大地抵消了近年来缅甸和老挝阿片产量的大幅减少,使 2004 年全球海洛因的产量有可能达到了 565 吨。

20 世纪 90 年代后期可卡因的产量达到了顶峰(1996 年 950 吨,1999 年 925 吨),此后,可卡因的产量在 2003 年则明显下降到 674 吨。2004 年,可卡因的产量回升至 687 吨。尽管如此,总产量仍比 1999 年低 26%。近年来可卡因潜在产量的降低主要是由于哥伦比亚禁毒工作取得了进展。2004 年可卡因产量的增加则主要是由于秘鲁和玻利维亚的古柯叶产量增加了。但是,近年来这两个国家在减少古柯种植方面已经做出了显著的成绩,且产量仍低于 1998 年或再前几年的产量。

2003 年,全球共生产了 7000 吨以上的大麻膏(cannabis resin)和 40 000 吨大麻草,超过了上一年的产量(32 000 吨大麻草)。2003 年全球苯丙胺(甲基苯丙胺和苯丙胺)的总产量约为 332 吨,迷魂药(MDMA)90 吨。

1.1.2 世界毒品市场分析 阿富汗将对世界阿片市场规模的大小起决定性作用。与去年相比,阿富汗的形势看上去有一点好转。2004 年阿富汗举行了总统大选,政府正在逐步加强对整个国家的控制以及对参与阿片贸易人员的打击。2005 年早些时候,UNODC 曾经进行了一次快速评估,结果表明,与 2004 年的记录比较,该地区的罂粟种植面积在 2005

年有所减少。然而,现在我们还不能确定阿片产量是否能随之减少。

同时,阿富汗上一年度的罂粟产品仍然充斥欧洲和其他地区的消费市场。欧洲某些国家发现的海洛因纯度上升可以说明供应充足和数量增加。所以,尽管中期预测前景良好,但某些主要地区的阿片消费市场形势仍不容乐观。

目前东南亚的阿片生产比 1996 年低 78%,预计在 2005 年还会进一步降低。如果在过去几年看到的这种降低情况持续下去,那么,东南亚地区在以后几年成为事实上没有毒品种植的地区的可能性就不太遥远了。

由于玻利维亚和秘鲁古柯产量的增加,可卡因产量降低的趋势在 2004 年并没有持续下去(2004 年的产量净增 2%)。这在 2004 年并不是什么大问题,但对于这两个已经在降低古柯量方面做出明显成绩的国家,出现这种情况令人担忧。因为如果这两个国家的产量持续增长可能会最终削弱这个地区为控制古柯供应所做出的努力。这是一个紧要的关头,对国际社会继续支持替代作物项目至关重要。

同样,可卡因市场还有继续扩散的危险。欧洲是一个特别薄弱的地区,这是因为在过去 10 年里,那里已经有了一个持续增长的可卡因消费市场。尽管有迹象表明一些国家的可卡因消费已经趋于稳定,但是,有些国家的消费仍在继续增长。2003 年,14 个欧洲国家报告可卡因消费在增长,10 个国家报告已经稳定。没有一个国家报告可卡因使用已经减少。目前面临着一个具有挑战性的工作 - 控制强效纯可卡因(crack - cocaine)的蔓延:2003 年有 7 个欧洲国家报告增长,9 个欧洲国家报告稳定,但没有一个欧洲国家报告有所减少。

大麻仍然是在世界范围内生产量最大、走私最严重和消费最多的毒品。所有的迹象(产量、缉获量和消费量)都表明这个市场仍在继续扩大,并且在短时间内不会停止。

ATS 市场的情况比较复杂。尽管有明显的迹象表明,20 世纪 90 年代的 ATS 使用量的巨大增长趋势在新世纪的开始几年并没有持续下去,但是,我们不能因此低估未来可能出现的增长。

1.2 阿片/海洛因市场

1.2.1 产量 关于全球阿片产量,我们要记住两个主要的因素:表明可以种植多少罂粟的土地面积,以及罂粟可以制成多少毒品的转换率。尽管 2003 年罂粟种植面积增加了,但是,由于恶劣气候的影响阿

片产量实际上大幅度减少。因此,总产量基本维持在 20 世纪 90 年代早期的水平;2004 年阿片产量是 4850 吨,可能生产 565 吨海洛因。

增加的罂粟种植面积几乎全部在阿富汗,遍布其 34 个省份,高达 131 000 公顷。幸运的是,自 1998 年开始,世界上另一个重要的海洛因生产地东南亚的“金三角”地区的种植面积一直在减少。2004 年,缅甸的罂粟种植减少了 23%,老挝减少了 43%。但是,这些减少被阿富汗的增长所抵消。全球种植面积比上一年增长了 16%。恶劣气候同样影响了这两个主要产区的阿片产量,因此阿片的总产量仅比前一年增长了 2%

一个基本的规律是,价格与供应量成反比。2004 年阿富汗种植罂粟的农民发现他们的作物价格降到了鲜阿片每公斤 92 美元,与前一年相比下降了 69%。然而,这个价格仍然高于 20 世纪 90 年代后期价格的 2 倍到 3 倍。与之相比,东南亚种植罂粟的农民却要到了更高的价格:在缅甸,2004 年每公斤 234 美元,较 2003 年增长了 80%;在老挝每公斤 218 美元,比 2003 年增长了 27%。

1.2.2 走私 2003 年缉获的阿片类增长了 1/3,达到了 110 吨,创历史新高。这个数字与估计的产量相比显示,执法部门几乎将阿片类总量的 1/4 缉获。缉获量增长最显著的国家是那些毗邻阿富汗的国家,特别是巴基斯坦(34.7 吨)和伊朗(26.1 吨)。在欧洲,2003 年的缉获量是 19.4 吨,下降了 13%。

1.2.3 滥用 全世界共有 1600 万人在使用阿片类毒品,其中 1060 万人滥用海洛因。滥用阿片类接受戒毒治疗的人口(130 万)比滥用其他药物接受治疗的人口要多。在欧洲和亚洲,超过 60% 的治疗需求与滥用阿片类有关。2003 年,全球的毒品滥用情况基本未变,但有些上升可能是与阿富汗的生产增长相关。

1.3 古柯/可卡因市场

1.3.1 产量 世界上多数可卡因源于 3 个国家:哥伦比亚(50%)、秘鲁(32%)和玻利维亚(15%)。2004 年,哥伦比亚的古柯种植减少了 6000 公顷,但是,这不能抵消秘鲁(达到 14%)和玻利维亚(达到 17%)种植面积的增长。这个增长导致了该年度全球 3% 的增长率,但是,这仍然比 2000 年的高峰产量低 29%。古柯叶的持续高价格是秘鲁和玻利维亚农民在 2004 年扩大古柯种植的一个可能的驱动力。自从 1990 年代中期以来,古柯叶的售价在秘鲁已经翻倍,达到每公斤 2 美元,在玻利维亚,达到每

公斤 5 美元。

1.3.2 走私 全球的可卡因缉获量在 2003 年增长了 1/3,达到了 495 吨,创历史新高,超过一半的可卡因是在南美地区缉获的。根据产量估计并考虑到纯度问题,这个数字所代表的缉获率达到了 44%,也是一个历史新高。哥伦比亚一个国家就缉获了 146 吨,占全球缉获量的 29%。奇怪的是,可卡因的大量缉获并没有迫使价格上升,相反,在大多数毒品市场,价格有轻微的下降。可能出现的情况是,北美地区的可卡因市场在缩小,欧洲地区的市场在扩大。大多数走私进入美国的可卡因都是经过墨西哥或者加勒比地区进来的。对于欧洲的市场,除了以往的西班牙和荷兰的渠道以外,通过非洲渠道提供的供应则在上升。

1.3.3 滥用 全世界估计有 1400 万的人滥用可卡因,其中 2/3 在美洲。尽管学校调查结果显示,在西欧的学生中,可卡因滥用呈上升趋势,但是,经过多年的增长以后,可卡因的使用在全球呈现稳定的趋势。

1.4 大麻市场

1.4.1 产量 近年大麻的产量一直在增长,2003 年产量已经超过了 40 000 吨。大麻的产地非常分散,大多数成员国都报告有大麻种植。从另一方面来说,大麻膏看起来主要集中在摩洛哥,那里大约提供了欧洲市场消费大麻总量的 80%,是世界上最大的大麻加工市场。摩洛哥的大麻种植面积在 2003 年到 2004 年之间降低了 10%。巴基斯坦和阿富汗也为国际市场提供了约 7000 吨大麻。

1.4.2 走私 大麻植物是走私最广的毒品,2003 年大麻缉获量又有所上升,达到了 5845 吨,其中 58% 在北美,另有 26% 在非洲。大麻膏缉获量也在 2003 年达到了创纪录的 1361 吨,其中 70% 是在西欧缉获的。

1.4.3 滥用 大麻是世界上滥用最广泛的毒品。据估计,2003 年大约有 1.6 亿的人使用过大麻,相当于全球 15-64 岁人口的 4%。根据成员国专家的意见,在 2003 年,大麻的使用在上升的国家(101 个国家中 46%)远远多于大麻使用在下降(16%)的国家。在欧洲,学生的大麻使用呈现上升趋势,但是在美国和澳大利亚则没有显著上升。

1.5 ATS 市场

1.5.1 产量 目前全球的 ATS 产量大约是 400 多吨,其中 3/4 是甲基苯丙胺或者苯丙胺,另外 1/4 是“迷魂药”(MDMA)。苯丙胺的产地集中在欧洲,甲

基苯丙胺主要在亚洲和北美地区;迷魂药主要产在荷兰和比利时。

1.5.2 走私 ATS 缉获量在经过多年的下降之后,在 2003 年有所上升,缉获量最多的国家依次是泰国(占全部缉获总量的 20%)、中国(18%)、美国(14%)、菲律宾(10%)以及英国、荷兰和澳大利亚(各占 6%)。甲基苯丙胺缉获量在 2003 年上升了 40%,但是仍然比 2000 年的高峰时期低 40%。2003 年最大的甲基苯丙胺缉获量来自泰国(6.5 吨),其它依次是中国(5.8 吨),美国(3.9 吨)以及菲律宾(3.1 吨)。2003 年,全球苯丙胺缉获量增长了 22%,达到 5.4 吨,回升到了 1997/1998 年报告的水平。苯丙胺的缉获主要是在欧洲(90%以上),特别是欧洲西部和中部地区(79%)。“迷魂药”的缉获量按公斤算相当于 4300 公斤,比 2002 高峰年低 37%,主要来自欧洲西部和中部(54%)以及大洋洲地区(26%)。

1.5.3 滥用 据估计,在 2003 年,有大约 2600 万人使用甲基苯丙胺和苯丙胺,或者相关药物,同时,有大约 790 万的人口使用“迷魂药”。继阿片类之后,ATS 已成为亚洲滥用最主要的毒品之一,有些国家,ATS 的治疗需求已经超过了海洛因。世界上 2/3 的苯丙胺和甲基苯丙胺的使用者在亚洲,大多数的甲基苯丙胺使用者在东亚和东南亚。“迷魂药”在大洋洲地区使用率最高(3.1%)然后是西欧、中欧(0.9%)和北美(0.8%)。

2 估计非法毒品市场产值

非法毒品行业是在法律之外运作的。它的“公司”不会在股票市场上进行交易,任何会计公司不会评估他们,也没有分析人员、经济学家和预测专家对于毒品行业的动态性进行定期分析。然而,我们知道毒品行业的整体规模非常大。

全球非法毒品市场的不确定使估计它的整体规模十分困难。这并不是因为毒品市场不象其他商品市场那样是按照供应和需求运作的,这个概念正在得到越来越多的人认可,而是因为估计所需要的大多数基本的前提条件—产量、价格、走私量和消费量的数据的不确定性—这些数据本身也都是估计的,有时经常是根据一些不完全的数据进行估计的。

UNODC 2005 年报告提供了一份关于非法毒品市场的估计产值。这个估计应用了 3 个主要的指导原则:(1)只用现有数据;(2)方法和模型保持直接性,假设条件是透明的;(3)它通过使用市场最基本

的经济原则来保证模型可以很容易更新。另外,所选择的方法尽可能地采用自上而下或自下而上的方式。

2003 年,全球非法毒品市场的估计市值在生产水平上是 128 亿美元,在批发水平上是 940 亿美元(考虑到缉获量),在零售水平上是 3216 亿美元(考虑到零售价格和缉获量以及其他损失)。

全球非法毒品市场的规模是很大的。其市值按照零售价估算,高于全世界各国国民经济生产总值(GDP) 88%的水平(根据世界银行所有 184 个国家中的 163 个国家的 GDP 数据计算),相当于非洲次撒哈拉地区总 GDP 的 3/4(该地区 2003 年 GDP 是 4390 亿美元)。2003 年毒品的销售量按批发价格估算,相当于全球化学制品出口的 12%(7940 亿美元),全球农业出口的 14%(6740 亿美元),超过了矿石和其他矿产品的全球出口量。这样的毒品销售额也比拉丁美洲(750 亿美元)和中东(100 亿美元)总共的合法农业出口量高。

根据这些估计,最大的非法毒品市场是大麻(零售市场规模是 1130 亿美元),其次是可卡因(710 亿美元)、阿片类(650 亿美元)以及大麻脂(290 亿美元)。ATS(甲基苯丙胺,苯丙胺和“迷魂药”)市场总共是 440 亿美元。

UNODC 对于阿片类、可卡因和 ATS 的估计是比较准确的,把握程度比较低的是大麻,特别是大麻草,因为这种毒品的产量和消费量非常的矛盾。如果有更好的信息可以用来进行估计的话,那么,对这个估计结果很可能就会做一些重要的改动。

3 HIV/AIDS 与毒品滥用

从全球来看,性传播仍然是 HIV 传播的最主要方式,但是,HIV 的流行至少有 4 种方式与毒品滥用有关:(1)最普遍而且研究最多的传播方式是,注射毒品者之间共用被污染的注射器;(2)注射毒品者和他们的性伴侣之间通过性活动传播 HIV。那些同时吸毒的性工作者有双重的传染风险,这既导致了迅速扩大的 HIV/AIDS 流行,也成为 HIV 向其他人群传播的桥梁;(3)非注射途径滥用的毒品,诸如可卡因和 ATS 也会导致高风险的性行为传播;(4)HIV 也可以通过母婴垂直方式传染给新生儿。

在大规模流行的早期,HIV/AIDS 只是在注射毒品的人群之中存在,主要认为它是自限性的,只影响注射毒品者和他们直接的性伴侣,而不会导致更大范围的病毒传播。最近关于亚洲和东欧的 HIV/

AIDS 流行趋势的调查显示,这个看法是不正确的。从全球来看,估计 5% - 10% 的 HIV 感染是由于注射毒品所致,主要是使用了被污染的注射器。在欧洲、亚洲、中东地区和拉丁美洲南部,使用没有消毒的注射器仍然是最主要的 HIV 传播方式,大约占有报告传染病例的 30% - 80%。各地区注射毒品者中 HIV/AIDS 患病率(1998 年 - 2003 年)情况如下:北美:42%,加勒比海:55.2%,南美:80%,西欧:66.5%,东欧和中亚:73.7%,中东和北非:59.4%,南亚和东南亚:92.3%,东亚和太平洋地区:84%,次撒哈拉非洲:2%,澳大利亚和新西兰:1.23%。

注射毒品引起的传染病与性途径传播传染病流行最大的不同点就是传染方式。最重要的是,HIV 通过一次注射传播的效率几乎比一次性行为传播的效率 6 倍。大多数研究还表明,注射方式的海洛因成瘾者每天注射 1 - 3 次,可卡因使用者注射次数更频繁,所以,注射毒品滥用者传播 HIV 的机会也更多。由于较高的传播可能和较多的传染机会都与注射毒品有关,因此这种流行较性方式传播病毒的速度更快。一旦一个注射方式滥用毒品的人感染了 HIV 病毒,这个人群中感染程度可以在 1 - 2 年之内从零上升到 50% - 60%。

尽管我们的数据不是很充分,特别是关于非注射方式滥用毒品的使用情况的数据不够充足,但毫无疑问的是,使用毒品,无论是注射还是非注射方式滥用,都会增加感染 HIV 的风险。如果是注射方式滥用毒品,使用被污染的注射器能够使 HIV 在注射毒品人群中很快地流行起来,并通过他们向其他人群传播。由于非注射方式滥用毒品也可能导致高风险的性行为,所以非注射型毒品使用也能够增加

HIV 传染的几率。毒品使用者的性伴侣,无论他们是否使用毒品,都能够把病毒传播到更广泛的人群之中,特别是那些性工作者中。

4 非法毒品指数的制定

对于“毒品问题评估”,现在还没有找到一种优于现有的表述方式来解决在统计数字上的混乱局面,并把他们概括成一个单一的标准化度量。受成员国的委托,为了促进和支持一个协调的、多边的世界毒品问题的处理模式,UNODC 一直在为改进一个可以让政府和国际机构任意使用的分析工具而努力,开发越来越多的、可以有效控制的量化评价方式。

在这种情况下,UNODC 一直在与各国政府和各种组织合作,建立常模和确定标准指标;改进数据收集方式和报告系统;在毒品问题及其引发的各种问题的本质、范围和发展等方面,协助数据和信息的收集和传播。UNODC 现在正致力于制定一个全球的非法毒品指数(illicit drug index)体系,为政策决策者提供更多的数据。

非法毒品指数也许可以提供一个惟一的、标准的和可以比较的指标,用来衡量一个国家整体的毒品状况,并以该国的人口数量为权重。非法毒品指数通过把所有主要类型毒品的分类信息转化成一个假设参照毒品,来综合所有主要类型非法毒品的情况。非法毒品指数也综合了非法毒品的生产、走私和滥用等信息,使之成为一个单一的、与市场链一起运作的、潜在危害性的衡量指标。一旦得到了这个可以反映某个国家的毒品问题的指标,并以该国人口数量进行加权,就可以与其他国家进行比较了。

注:有些数字全文不一致,这是报告本身的问题。

(上接第 49 页)

- 8 西部毒品犯罪研究报告分析:消除中国毒患的关键[DB/OL]. <http://www.people.com.cn/GB/shehui/1060/2786514.html>. 2004-09-15
- 9 刘志民. ATS 滥用与 HIV/AIDS 问题 - 亚洲面临的新挑战[J]. 中国药物依赖性杂志, 2003, 12(2): 101
- 10 刘志民. 药物滥用流行病学定量研究与定性研究[J]. 中国药物依赖性杂志, 2000, 9(4): 252-255
- 11 Taylor C. Estimating the prevalence of drug use using nomination techniques: an overview [A]. In: EMCDDA scientific monograph series No. 1: Estimating the prevalence of problem drug use in Europe [M]. EMCDDA. Luxembourg, 1997. 157-170
- 12 人口普查办公室, 编. 2000 年人口普查资料[M]. 北京: 中国统计出版社, 2002. 215-217

收稿日期: 2006-01-03

修回日期: 2006-02-20